



Арбитражный суд Московской области
107053, ГСП 6, г. Москва, проспект Академика Сахарова, д.18
<http://asmo.arbitr.ru/>

Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

г.Москва
17 августа 2015 года

Дело №А41-38304/15

Резолютивная часть решения объявлена 10 августа 2015 года
Полный текст решения изготовлен 17 августа 2015 года

Арбитражный суд Московской области в составе:
судьи Кузьминой О.А.,
при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания
Демидовой Д.А.,
рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению
Дачного некоммерческого товарищества граждан «Первомайский посёлок» к
Администрации Раменского муниципального района Московской области
третье лицо: Правительство Московской области

о признании незаконным бездействия по передаче бесплатно в собственность земельных
участков
при участии в судебном заседании представителей сторон согласно протоколу,

УСТАНОВИЛ:

Дачное некоммерческое товарищество граждан «Первомайский посёлок» (далее – заявитель) обратилось в Арбитражный суд Московской области с заявлением к Администрации Раменского муниципального района Московской области (далее – заинтересованное лицо) о признании незаконным бездействия о передаче бесплатно в собственность земельных участков.

1. Признать незаконным бездействие Администрации Раменского муниципального района Московской области, выразившееся в неприятии решения по заявлению Дачного некоммерческого товарищества граждан «Первомайский посёлок» от 17.02.2015г. №914(15) входящий о предоставлении бесплатно в собственность ДНТГ «Первомайский посёлок» земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования в собственность ДНТГ «Первомайский посёлок», расположенных по адресам:

- Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул. Лермонтова, д.15/40, площадью 1184,5 кв.м;

- Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул.Вялковская, д.36, площадью 4930 кв.м.

2. Обязать Администрацию Раменского муниципального района Московской рассмотреть по существу обращение от 17.02.2015г. о предоставлении ДНТГ «Первомайский посёлок» земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования в собственность ДНТГ «Первомайский посёлок», расположенных по адресам:

- Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул. Лермонтова, д.15/40, площадью 1184,5 кв.м;

- Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул.Вялковская, д.36, площадью 4930 кв.м

в соответствии с требованиями действующего законодательства.

К участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечено Правительство Московской области.

В судебное заседание явку обеспечили представитель заявителя и представитель заинтересованного лица. Представитель заявителя поддержал заявленные требования в полном объеме. Представитель заинтересованного лица возражал, а также заявил ходатайство об оставления заявления без рассмотрения в порядке ч.2 ст.148 АПК РФ.

В обоснование ходатайства заинтересованное лицо пояснило, что заявителем не соблюден досудебный порядок, а именно, не представлены свидетельства на право собственности на объекты недвижимости, находящиеся на спорных земельных участках.

Вместе с тем, указанное ходатайство нормативно не мотивированно.

Суд отклоняет ходатайство как не основанное на нормах права.

Дело рассмотрено в порядке ст. 156 АПК РФ в отсутствие Правительства Московской области, извещенного надлежащим образом о времени и месте судебного заседания.

Выслушав представителей лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела и представленные доказательства, суд установил следующее.

Постановлением №4979 от 30.12.1992г. ДСК «Первомайский поселок» отведены в бессрочное пользование земельные участки по фактическому пользованию площадью 1184,5 кв.м по адресу: пос. Быково, ул. Лермонтова, д. 15/40 и площадью 4930 кв.м (территория контор) по адресу: пос. Быково, ул. Вялковская. д. 36.

ДСК «Первомайский поселок» получены свидетельства №МО-23-2 №415 и №МО-23-2 №416 о передаче в бессрочное (постоянное) пользование указанных земельных участков для дачного участка. Земельные участки поставлены на кадастровый учет, присвоены номера 50:23:0080123:69 и 50:23:0080123:45. Права на указанные земельные участки за заявителем не зарегистрированы.

Согласно Уставу от 20.05.2001г., ДНТГ «Первомайский поселок» является правопреемником ДСК «Первомайский поселок». Устав был зарегистрирован Управлением Росреестра по Московской области в установленном порядке.

17.02.2015г. заявитель обратился к заинтересованному лицу о принятии решения о передаче бесплатно в собственность земельных участков с кадастровыми номерами 50:23:0080123:69 и 50:23:0080123:45 с приложением пакета документов. Обращение принято Администрацией 17.02.2015г., присвоен номер №914(15).

Комитет по управлению имуществом Раменского муниципального района по поручению заинтересованного лица в письме №1498 от 16.03.2015г. сообщил о невозможности рассмотрения вопроса по существу ввиду непредставления полного пакета документов. Также заявителю было предложено привести разрешенное использование испрашиваемых земельных участков в соответствии с классификатором видов разрешенного использования, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014г. №540.

26.03.2015г. заявитель повторно обратился в Администрацию, указав, что при подаче заявления был представлен полный пакет документов для принятия решения о предоставлении в собственность земельных участков.

23.04.2015г. Управление земельных отношений Раменского муниципального района в письме №12, действуя по поручения заинтересованного лица, повторно сообщило о необходимости предоставления дополнительных документов для рассмотрения вопроса по существу.

Считая, что Администрацией было допущено незаконное бездействие по вопросу принятия решения о предоставлении в собственность земельных участков, заявитель обратился в суд с настоящими требованиями.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 АПК РФ заинтересованное лицо вправе обратиться в арбитражный суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов в порядке, установленном Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации, самостоятельно определив способы их судебной защиты соответствующие статьям 12 ГК РФ.

Выбор способа защиты нарушенного права осуществляется истцом и должен действительно привести к восстановлению нарушенного материального права или реальной защите законного интереса.

Согласно ч. 1 ст. 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

По смыслу ч. 1 ст. 198, ч. 2 ст. 201 АПК РФ для признания ненормативного акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными необходимо наличие в совокупности двух условий: несоответствие ненормативного правового акта, решений, действий (бездействия) закону и нарушение актом, решениями, действиями (бездействием) прав и законных интересов заявителя.

В соответствии с ч. 4 ст. 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Поскольку первоначальное обращение заявителя в администрацию 17.02.2015г. о передаче бесплатно в собственность ДНТГ «Первомайский поселок» двух земельных участков общего пользования датировано 17.02.2015г., суд применяет положения Федерального закона от 15.04.1998 N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" в редакции, действовавшей на день обращения заявителя к заинтересованному лицу.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 15.04.1998 N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" дачный земельный участок - земельный участок, предоставленный гражданину или приобретенный им в целях отдыха (с правом возведения жилого строения без права регистрации проживания в нем или жилого дома с правом регистрации проживания в нем и хозяйственных строений и сооружений, а также с правом выращивания плодовых, ягодных, овощных, бахчевых или иных сельскохозяйственных культур и картофеля).

При этом садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение граждан (садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое товарищество, садоводческий, огороднический или дачный потребительский кооператив, садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое партнерство) определяется как некоммерческая организация, учрежденная гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства.

Следовательно, цели деятельности заявителя по смыслу Федерального закона от 15.04.1998 N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" могут быть определены как содействие его членам в ведении дачного партнерства.

Как установлено судом, ДНТГ «Первомайский поселок» является правопреемником ДСК «Первомайский поселок». Таким образом, суд приходит к выводу, что к спорным правоотношениям подлежит применению Федеральный закон от 15.04.1998 N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан".

Переоформление садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими объединениями граждан права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками осуществляется в порядке, установленном статьей 28 Федерального закона "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан".

Переоформление садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими объединениями граждан, а также гаражными потребительскими кооперативами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками сроком не ограничивается.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" предоставление в собственность земельных участков садоводам, огородникам, дачникам и их садоводским, огородническим и дачным некоммерческим объединениям, получившим такие земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется без проведения торгов за плату или бесплатно в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Земельные участки, относящиеся к имуществу общего пользования, подлежат передаче в собственность садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения бесплатно.

Предоставление в собственность земельного участка, относящегося к имуществу общего пользования, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления, обладающими правом предоставления такого земельного участка, на основании заявления, поданного лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения или уполномоченным общим собранием членов данного некоммерческого объединения (собранием уполномоченных) на подачу указанного заявления, в соответствии с решением общего собрания членов данного некоммерческого объединения (собрания уполномоченных) о приобретении такого земельного участка в собственность данного некоммерческого объединения.

Исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, обладающие правом предоставления соответствующего земельного участка, в двухнедельный срок с даты получения заявления и необходимых документов в соответствии с пунктом 4 или 5 настоящей статьи обязан принять решение о предоставлении в собственность такого земельного участка либо об отказе в его предоставлении.

Основанием для отказа в предоставлении в собственность земельного участка является установленный Федеральным законом запрет на предоставление земельного участка в частную собственность.

Согласно пункту 4 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации отказ в выкупе земельного участка или предоставлении его в аренду не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законом, а именно:

- изъятия земельных участков из оборота;
- установленного федеральным законом запрета на приватизацию земельных участков;
- резервирования земель для государственных или муниципальных нужд.

Пунктом 4 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации N 11 от 24.03.05 "О некоторых вопросах, связанных с применением земельного

законодательства" также разъяснено, что основаниями для отказа в приватизации участка являются его ограничение в обороте, запрет приватизации, установленный федеральным законом, либо его резервирования для государственных или муниципальных нужд.

В письме №1498 от 16.03.2015г. сообщено о невозможности рассмотрения вопроса по существу ввиду непредставления полного пакета документов. Также заявителю было предложено привести разрешенное использование испрашиваемых земельных участков в соответствие с классификатором видов разрешенного использования.

Представленные обстоятельства не указаны в ЗК РФ и ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" в качестве оснований для нерассмотрения вопроса о предоставлении в собственность земельных участков.

Вместе с тем, из содержания ответа не следует, что администрацией принято решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении в собственность бесплатно спорных земельных участков, что с позиции действующего законодательства недопустимо.

Также администрацией Раменского муниципального района Московской области не представлено доказательств наличия каких-либо препятствий в приватизации ДНТГ «Первомайский поселок» земельных участков с кадастровыми номерами 50:23:0080123:69 и 50:23:0080123:45, а также не опровергнут факт отнесения этих участков к имуществу общего пользования членов кооператива.

В связи с изложенным суд приходит к выводу о том, что заявленные требования подлежат удовлетворению

В соответствии со статьей 28 Федерального закона "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, обладающие правом предоставления соответствующего земельного участка, в двухнедельный срок, с даты получения заявления и необходимых документов, обязан принять решение о предоставлении в собственность такого земельного участка либо об отказе в его предоставлении.

Поскольку Администрация Раменского муниципального района Московской области не исполнила обязанность, возложенную на нее действующим законодательством, не рассмотрела полученное заявление по существу и не приняла решение о предоставлении в собственность указанных земельных участков либо об отказе в их предоставлении.

Таким образом, материалами дела подтверждено, что Администрацией допущено незаконное бездействие.

Частью 2 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации закреплено, что арбитражный суд, установив, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными.

В резолютивной части решения по делу об оспаривании действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, об отказе в совершении действий, в принятии решений должно содержаться, в том числе, указание на признание оспариваемых действий (бездействия) незаконными и обязанность соответствующих органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц совершить определенные действия, принять решения или иным образом устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя в установленный судом срок либо на отказ в удовлетворении требования заявителя полностью или в части (п. 3 ч. 5 ст. 201 АПК РФ).

При таких обстоятельствах суд находит обоснованным требование об обязанности администрации Раменского муниципального района Московской области рассмотреть по существу обращение от 17.02.2015г. о предоставлении ДНТГ «Первомайский поселок» земельных участков.

В соответствии с ч.1 ст.110 АПК РФ судебные расходы, понесенные лицом, участвующим в деле, в пользу которого принят судебный акт, взыскиваются со стороны.

Руководствуясь ст.ст. 65, 68, 71, 75, 110, 167-171, 176, 180, 181, 201 АПК РФ суд

РЕШИЛ:

1. Требования Дачного некоммерческого товарищества граждан «Первомайский посёлок» удовлетворить.

2. Признать незаконным бездействие Администрации Раменского муниципального района Московской области, выразившееся в непринятии решения по заявлению Дачного некоммерческого товарищества граждан «Первомайский посёлок» от 17.02.2015г. №914(15) входящий о предоставлении бесплатно в собственность ДНТГ «Первомайский посёлок» земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования в собственность ДНТГ «Первомайский посёлок», расположенных по адресам:

- Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул. Лермонтова, д.15/40, площадью 1184,5 кв.м;

- Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул.Вялковская, д.36, площадью 4930 кв.м.

3. Обязать Администрацию Раменского муниципального района Московской рассмотреть по существу обращение от 17.02.2015г. о предоставлении ДНТГ «Первомайский посёлок» земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования в собственность ДНТГ «Первомайский посёлок», расположенных по адресам:

- Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул. Лермонтова, д.15/40, площадью 1184,5 кв.м;

- Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул.Вялковская, д.36, площадью 4930 кв.м

в соответствии с требованиями действующего законодательства.

4. Взыскать с Администрации Раменского муниципального района Московской области в пользу ДНТГ «Первомайский посёлок» расходы по уплате государственной пошлины в размере 3 000 руб.

Настоящее решение может быть обжаловано в Десятый арбитражный апелляционный суд в течение месяца после принятия арбитражным судом первой инстанции обжалуемого решения.

Судья

Кузьмина О.А.