



## ДЕСЯТЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД

117997, г. Москва, ул. Садовническая, д. 68/70, стр. 1, [www.10aas.arbitr.ru](http://www.10aas.arbitr.ru)

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Москва

16 октября 2015 года

Дело № А41-38304/15

Резолютивная часть постановления объявлена 14 октября 2015 года

Постановление изготовлено в полном объеме 16 октября 2015 года

Десятый арбитражный апелляционный суд в составе:

председательствующего судьи Игнахиной М.В.,

судей Мищенко Е.А., Шевченко Е.Е.,

при ведении протокола судебного заседания: Устюжаниным А.А.,

при участии в заседании:

от Администрации Раменского муниципального района Московской области

- Мишина В.Ю., представитель по доверенности от 13.01.2015 №17иск15,

от Дачного некоммерческого товарищества граждан «Первомайский посёлок» - Мартышкин А.А., представитель по доверенности от 16.05.2015,

рассмотрев в судебном заседании апелляционную жалобу Администрации

Раменского муниципального района Московской области на решение

Арбитражного суда Московской области от 17.08.2015 по делу

№ А41-38304/15, принятое судьей Кузьминой О.А., по заявлению Дачного

некоммерческого товарищества граждан «Первомайский посёлок» к

Администрации Раменского муниципального района Московской области,

третье лицо: Правительство Московской области о признании незаконным

бездействия по передаче бесплатно в собственность земельных участков,

**УСТАНОВИЛ:**

Дачное некоммерческое товарищество граждан «Первомайский поселок» (далее – ДНТГ «Первомайский поселок») обратилось в Арбитражный суд Московской области с заявлением к администрации Раменского муниципального района Московской области (далее – администрация) о признании незаконным бездействия администрации, выразившееся в непринятии решения по заявлению Дачного некоммерческого товарищества граждан «Первомайский поселок» от 17.02.2015 № 914 (15) входящий о предоставлении бесплатно в собственность ДНТГ «Первомайский поселок» земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования в собственность ДНТГ «Первомайский поселок», расположенных по адресам: Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул. Лермонтова, д. 15/40, площадью 1184,5 кв.м.; Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул. Вялковская, д. 36, площадью 4930 кв.м. Обязании администрацию рассмотреть по существу обращение от 17.02.2015 г. о предоставлении ДНТГ «Первомайский поселок» земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования в собственность ДНТГ «Первомайский поселок», расположенных по адресам: Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул. Лермонтова, д. 15/40, площадью 1184,5 кв.м.; Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул. Вялковская, д. 36, площадью 4930 кв.м. в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Определением Арбитражного суда Московской области от 02.07.2015 по делу № А41-38304/15 к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечено Правительство Московской области (л.д. 19).

Решением Арбитражного суда Московской области от 17.08.2015 по делу № А41-38304/15 требования ДНТГ «Первомайский поселок» удовлетворены. Признано незаконным бездействие администрации, выразившееся в непринятии решения по заявлению ДНТГ «Первомайский

поселок» от 17.02.2015 № 914 (15) входящий о предоставлении бесплатно в собственность ДНТГ «Первомайский поселок» земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования в собственность ДНТГ «Первомайский поселок», расположенных по адресам: Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул. Лермонтова, д. 15/40, площадью 1184,5 кв.м.; Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул. Вялковская, д. 36, площадью 4930 кв.м. Суд обязал администрацию рассмотреть по существу обращение от 17.02.2015 о предоставлении ДНТГ «Первомайский поселок» земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования в собственность ДНТГ «Первомайский поселок», расположенных по адресам: Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул. Лермонтова, д. 15/40, площадью 1184,5 кв.м.; Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул. Вялковская, д. 36, площадью 4930 кв.м. в соответствии с требованиями действующего законодательства. С администрации в пользу ДНТГ «Первомайский поселок» взыскано 3 000 рублей расходов по уплате государственной пошлины (л.д. 80-82).

Не согласившись с указанным судебным актом администрация обратилась в Десятый арбитражный апелляционный суд с апелляционной жалобой, в которой просила решение суда первой инстанции отменить.

В судебном заседании представитель администрации поддержал доводы апелляционной жалобы, просил решение суда первой инстанции отменить, апелляционную жалобу удовлетворить.

Представитель ДНТГ «Первомайский поселок» возражал против доводов апелляционной жалобы, просил решение суда первой инстанции оставить без изменения, апелляционную жалобу без удовлетворения.

Законность и обоснованность решения суда проверены в соответствии со статьями 266 - 268 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Как следует из материалов дела, постановлением от 30.12.1992 № 4979 ДСК «Первомайский поселок» отведены в бессрочное пользование

земельные участки по фактическому пользованию площадью 1184,5 кв.м. по адресу: пос. Быково, ул. Лермонтова, д. 15/40 и площадью 4930 кв.м. (территория контор) по адресу: пос. Быково, ул. Вялковская. д. 36 (л.д. 25).

ДСК «Первомайский поселок» получены свидетельства № МО-23-2 № 415 и № МО-23-2 № 416 (л.д. 23-24) о передаче в бессрочное (постоянное) пользование указанных земельных участков для дачного участка. Земельные участки поставлены на кадастровый учет, присвоены номера 50:23:0080123:69 и 50:23:0080123:45. Права на указанные земельные участки за заявителем не зарегистрированы.

Согласно уставу от 20.05.2001, ДНТГ «Первомайский поселок» является правопреемником ДСК «Первомайский поселок». Устав был зарегистрирован Управлением Росреестра по Московской области в установленном порядке (л.д. 26-45).

17.02.2015 ДНТГ «Первомайский поселок» обратилось к администрации с заявлением о принятии решения о передаче бесплатно в собственность земельных участков с кадастровыми номерами 50:23:0080123:69 и 50:23:0080123:45 с приложением пакета документов. Обращение принято администрацией 17.02.2015, присвоен номер № 914 (6-7).

Комитет по управлению имуществом Раменского муниципального района по поручению заинтересованного лица в письме от 16.03.2015 № 1498 сообщил о невозможности рассмотрения вопроса по существу ввиду непредставления полного пакета документов. Также заявителю было предложено привести разрешенное использование испрашиваемых земельных участков в соответствие с классификатором видов разрешенного использования, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540 (л.д. 8).

26.03.2015 ДНТГ «Первомайский поселок» повторно обратилось в администрацию, указав, что при подаче заявления был представлен полный пакет документов для принятия решения о предоставлении в собственность земельных участков (л.д. 9-10).

23.04.2015 Управление земельных отношений Раменского муниципального района в письме № 12, действуя по поручению заинтересованного лица, повторно сообщило о необходимости предоставления дополнительных документов для рассмотрения вопроса по существу (л.д. 11).

Считая, что администрацией допущено незаконное бездействие по вопросу принятия решения о предоставлении в собственность земельных участков, заявитель обратился в суд с рассматриваемым заявлением.

В соответствии с частью 1 статьи 198 АПК РФ, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Поскольку первоначальное обращение заявителя в администрацию 17.02.2015 о передаче бесплатно в собственность ДНТГ «Первомайский поселок» двух земельных участков общего пользования датировано 17.02.2015, судом первой инстанции применены положения Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» в редакции, действовавшей на день обращения заявителя к заинтересованному лицу.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» дачный земельный участок - земельный участок, предоставленный гражданину или приобретенный им в целях отдыха (с правом возведения

жилого строения без права регистрации проживания в нем или жилого дома с правом регистрации проживания в нем и хозяйственных строений и сооружений, а также с правом выращивания плодовых, ягодных, овощных, бахчевых или иных сельскохозяйственных культур и картофеля).

При этом садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение граждан (садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое товарищество, садоводческий, огороднический или дачный потребительский кооператив, садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое партнерство) определяется как некоммерческая организация, учрежденная гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства.

Следовательно, цели деятельности заявителя по смыслу Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» могут быть определены как содействие его членам в ведении дачного партнерства.

Как следует из материалов дела, ДНТГ «Первомайский поселок» является правопреемником ДСК «Первомайский поселок». Таким образом, к спорным правоотношениям подлежит применению Федеральный закон от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан».

Переоформление садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими объединениями граждан права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками осуществляется в порядке, установленном статьей 28 Федерального закона «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан».

Переоформление садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими объединениями граждан, а также гаражными потребительскими кооперативами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками сроком не ограничивается.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» предоставление в собственность земельных участков садоводам, огородникам, дачникам и их садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям, получившим такие земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется без проведения торгов за плату или бесплатно в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пунктом 2 статьи 28 Закона о дачных некоммерческих объединениях граждан земельные участки, относящиеся к имуществу общего пользования, подлежат передаче в собственность садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения бесплатно.

В соответствии с пунктом 5 статьи 28 Закона о дачных некоммерческих объединениях граждан предоставление в собственность земельного участка, относящегося к имуществу общего пользования, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления, обладающими правом предоставления такого земельного участка, на основании заявления, поданного лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения или уполномоченным общим собранием членов данного некоммерческого объединения (собранием уполномоченных) на подачу указанного заявления, в соответствии с решением общего собрания членов данного некоммерческого объединения (собрания уполномоченных) о приобретении такого земельного участка в собственность данного некоммерческого объединения. К указанному заявлению прилагаются следующие документы:

описание местоположения такого земельного участка, подготовленное садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим объединением;

выписка из решения общего собрания членов садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения (собрания уполномоченных) о приобретении земельного участка, относящегося к имуществу общего пользования, в собственность данного некоммерческого объединения;

учредительные документы садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения (подлинники или засвидетельствованные в нотариальном порядке копии), подтверждающие право заявителя без доверенности действовать от имени данного некоммерческого объединения, или выписка из решения общего собрания членов данного некоммерческого объединения (собрания уполномоченных), в соответствии с которым заявитель был уполномочен на подачу указанного заявления.

Сведения о правоустанавливающих документах на земельный участок, составляющих территорию данного некоммерческого объединения, запрашиваются органом исполнительной власти и органом местного самоуправления, обладающими полномочиями на предоставление указанного земельного участка, в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, если такие сведения содержатся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в иных случаях указанные сведения запрашиваются у заявителя).

В соответствии с пунктом 6 статьи 28 Закона о дачных некоммерческих объединениях граждан исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, обладающие правом предоставления соответствующего земельного участка, в двухнедельный срок с даты получения заявления и необходимых документов в соответствии с пунктом 4 или 5 статьи 28 Закона о дачных некоммерческих объединениях граждан обязан принять решение о предоставлении в собственность такого земельного участка либо об отказе в его предоставлении. Основанием для

отказа в предоставлении в собственность земельного участка является установленный федеральным законом запрет на предоставление земельного участка в частную собственность.

Основанием для отказа в предоставлении в собственность земельного участка является установленный Федеральным законом запрет на предоставление земельного участка в частную собственность.

Согласно пункту 4 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации отказ в выкупе земельного участка или предоставлении его в аренду не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законом, а именно:

- изъятия земельных участков из оборота;
- установленного федеральным законом запрета на приватизацию земельных участков;
- резервирования земель для государственных или муниципальных нужд.

Пунктом 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 11 «О некоторых вопросах, связанных с применением земельного законодательства» также разъяснено, что основаниями для отказа в приватизации участка являются его ограничение в обороте, запрет приватизации, установленный федеральным законом, либо его резервирования для государственных или муниципальных нужд.

Из материалов дела следует, что в письме от 16.03.2015 № 1498 сообщено о невозможности рассмотрения вопроса по существу ввиду непредставления полного пакета документов. Также заявителю предложено привести разрешенное использование испрашиваемых земельных участков в соответствие с классификатором видов разрешенного использования.

Данные обстоятельства не указаны в ЗК РФ и ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» в качестве оснований для нерассмотрения вопроса о предоставлении в собственность земельных участков.

Из содержания ответа не следует, что администрацией принято решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении в собственность бесплатно спорных земельных участков, что противоречит действующему законодательству.

Также администрацией Раменского муниципального района Московской области не представлено доказательств наличия каких-либо препятствий в приватизации ДНТГ «Первомайский поселок» земельных участков с кадастровыми номерами 50:23:0080123:69 и 50:23:0080123:45, а также не опровергнут факт отнесения этих участков к имуществу общего пользования членов кооператива.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, обладающие правом предоставления соответствующего земельного участка, в двухнедельный срок, с даты получения заявления и необходимых документов, обязан принять решение о предоставлении в собственность такого земельного участка либо об отказе в его предоставлении.

В данном случае администрация не исполнила обязанность, возложенную на нее действующим законодательством, не рассмотрела полученное заявление по существу и не приняла решение о предоставлении в собственность указанных земельных участков либо об отказе в их предоставлении.

Довод заявителя апелляционной жалобы об отсутствии факта бездействия признается апелляционным судом несостоятельным, поскольку противоречит фактическим обстоятельствам дела и основан на неправильном толковании норм действующего законодательства.

Исходя из изложенного, суд первой инстанции пришел к обоснованному выводу о незаконности бездействия администрации, выразившееся в непринятии решения по заявлению ДНТГ «Первомайский поселок» от

17.02.2015 № 914 (15) входящий о предоставлении бесплатно в собственность ДНТГ «Первомайский поселок» земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования в собственность ДНТГ «Первомайский поселок», расположенных по адресам: Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул. Лермонтова, д. 15/40, площадью 1184,5 кв.м.; Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул. Вялковская, д. 36, площадью 4930 кв.м.

В соответствии с частью 2 статьи 201 АПК РФ арбитражный суд, установив, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными.

В силу пункта 3 части 5 статьи 201 АПК РФ в резолютивной части решения по делу об оспаривании действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, об отказе в совершении действий, в принятии решений должно содержаться, в том числе, указание на признание оспариваемых действий (бездействия) незаконными и обязанность соответствующих органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц совершить определенные действия, принять решения или иным образом устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя в установленный судом срок либо на отказ в удовлетворении требования заявителя полностью или в части.

В целях устранения допущенных нарушений суд первой инстанции правомерно обязал администрацию рассмотреть по существу обращение от 17.02.2015 о предоставлении ДНТГ «Первомайский поселок» земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования в собственность

ДНТГ «Первомайский поселок», расположенных по адресам: Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул. Лермонтова, д. 15/40, площадью 1184,5 кв.м.; Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул. Вялковская, д. 36, площадью 4930 кв.м. в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Судом первой инстанции дана надлежащая оценка всем имеющимся в деле доказательствам, оснований для отмены или изменения судебного акта не имеется.

Нарушений норм процессуального права, являющихся в силу части 4 статьи 270 АПК РФ, основанием для отмены принятого судебного акта, судом апелляционной инстанции не установлено. Апелляционная жалоба заявителя удовлетворению не подлежит.

Руководствуясь статьями 266, 268, пунктом 1 статьи 269, статьей 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

**ПОСТАНОВИЛ:**

решение Арбитражного суда Московской области от 17 августа 2015 года по делу № А41-38304/15 оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Постановление может быть обжаловано в порядке кассационного производства в Арбитражный суд Московского округа в двухмесячный срок со дня его принятия (изготовления в полном объеме) через суд первой инстанции.

Председательствующий

Судьи

М.В. Игнахина

Е.А. Мищенко

Е.Е. Шевченко