



**Арбитражный суд Московской области**  
107053, ГСП 6, г. Москва, проспект Академика Сахарова, д.18  
<http://asmo.arbitr.ru/>

**Именем Российской Федерации**  
**Р Е Ш Е Н И Е**

г.Москва

16 марта 2016 года

Дело №А41-4860/16

Резолютивная часть решения объявлена 15 марта 2016 года  
Полный текст решения изготовлен 16 марта 2016 года.

Арбитражный суд Московской области в составе:  
председательствующий судья А.О.Уваров, при ведении протокола судебного заседания Демидовой Д.А., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению ДАЧНОЕ НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ТОВАРИЩЕСТВО ГРАЖДАН "ПЕРВОМАЙСКИЙ ПОСЕЛОК"

к Администрации Раменского муниципального района

3-и лица: Правительство Московской области. Министерство имущественных отношений Московской области, Управление земельных отношений Раменского муниципального района Московской области,

При участии в судебном заседании- согласно протоколу

Лица, участвующие в деле, о времени и месте рассмотрения заявления извещены надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте судебного заседания на сайте суда.

Лицам, участвующим в деле, процессуальные права и обязанности разъяснены. Отводов суду, ходатайств не заявлено.

Рассмотрев материалы дела, суд

**УСТАНОВИЛ:**

Дачное некоммерческое товарищество граждан "Первомайский поселок" (далее - ДНТГ "Первомайский поселок") обратилось в Арбитражный суд Московской области с заявлением к администрации Раменского муниципального района Московской области (далее - администрация) о признании незаконным отказа Администрации Раменского муниципального района в предоставлении в собственность Дачного некоммерческого товарищества граждан «Первомайский поселок» земельных участков с кадастровыми номерами 50:23:0080123:69, 50:23:0080123:45, изложенный в

письме от 12 ноября 2015 года № 3530 и обязанности Администрации Раменского муниципального района Московской области принять решение о предоставлении в собственность бесплатно Дачного некоммерческого товарищества граждан «Первомайский поселок» земельных участков с кадастровыми номерами 50:23:0080123:69, 50:23:0080123:45 и направить заявителю подписанный проект договора о передаче.

В судебном заседании представитель заявителя поддерживает требования.

Представитель администрации возражает, просит отказать.

Третьи лица не явились, извещены.

Исследовав материалы дела, суд приходит к выводу, что заявленные требования не подлежат удовлетворению последующим основаниям.

Как следует из материалов дела и установлено судом, решением Арбитражного суда Московской области от 17.08.2015 по делу N А41-38304/15, оставленным без изменения постановлением Десятого арбитражного апелляционного суда от 16.10.2015 г., признано незаконным бездействие администрации Раменского муниципального района Московской области, выразившееся в непринятии решения по заявлению ДНТГ "Первомайский поселок" от 17.02.2015 N 914 (15) о предоставлении бесплатно в собственность ДНТГ "Первомайский поселок" земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования в собственность ДНТГ "Первомайский поселок", расположенных по адресам: Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул. Лермонтова, д. 15/40, площадью 1184,5 кв. м; Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул. Вялковская, д. 36, площадью 4930 кв. м. Суд обязал администрацию рассмотреть по существу обращение от 17.02.2015 о предоставлении ДНТГ "Первомайский поселок" земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования в собственность ДНТГ "Первомайский поселок", расположенных по адресам: Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул. Лермонтова, д. 15/40, площадью 1184,5 кв. м; Московская область, Раменский район, рп. Быково, ул. Вялковская, д. 36, площадью 4930 кв. м в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Письмом от 12 ноября 2015 года № 3530 Администрации Раменского муниципального района отказала в предоставлении в собственность Дачного некоммерческого товарищества граждан «Первомайский поселок» земельных участков с кадастровыми номерами 50:23:0080123:69, 50:23:0080123:45 со ссылкой на то, что указанные спорные земельные участки были предоставлены для «дачного строительства», что, по мнению администрации, исключает возможность применения действия подп.3 ст. 39.5 ЗК РФ.

В соответствии с [частью 1 статьи 198 АПК РФ](#), граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному

нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Постановлением от 30.12.1992 N 4979 ДСК "Первомайский поселок" отведены в бессрочное пользование земельные участки по фактическому пользованию площадью 1184,5 кв. м по адресу: пос. Быково, ул. Лермонтова, д. 15/40 и площадью 4930 кв. м (территория контор) по адресу: пос. Быково, ул. Вялковская. д. 36 (л.д. 25).

ДСК "Первомайский поселок" получены свидетельства N MO-23-2 N 415 и N MO-23-2 N 416 (л.д. 23 - 24) о передаче в бессрочное (постоянное) пользование указанных земельных участков для дачного участка. Земельные участки поставлены на кадастровый учет, присвоены номера 50:23:0080123:69 и 50:23:0080123:45. Права на указанные земельные участки за заявителем не зарегистрированы.

Согласно уставу от 20.05.2001, ДНТГ "Первомайский поселок" является правопреемником ДСК "Первомайский поселок". Устав был зарегистрирован Управлением Росреестра по Московской области в установленном порядке

Поскольку первоначальное обращение заявителя в администрацию 17.02.2015 о передаче бесплатно в собственность ДНТГ "Первомайский поселок" двух земельных участков общего пользования датировано 17.02.2015, к правоотношениям сторон подлежат применению положения [Федерального закона](#) от 15.04.1998 N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" в редакции, действовавшей на день обращения заявителя к заинтересованному лицу.

Указанные обстоятельства установлены вступившими в законную силу судебными актами по делу N А41-38304/15.

В соответствии со [статьей 1](#) Федерального закона от 15.04.1998 N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" дачный земельный участок - земельный участок, предоставленный гражданину или приобретенный им в целях отдыха (с правом возведения жилого строения без права регистрации проживания в нем или жилого дома с правом регистрации проживания в нем и хозяйственных строений и сооружений, а также с правом выращивания плодовых, ягодных, овощных, бахчевых или иных сельскохозяйственных культур и картофеля).

При этом садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение граждан (садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое товарищество, садоводческий, огороднический или дачный потребительский кооператив, садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое партнерство) определяется как некоммерческая организация, учрежденная гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства.

Следовательно, цели деятельности заявителя по смыслу Федерального закона от 15.04.1998 N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" могут быть определены как содействие его членам в ведении дачного партнерства.

Как следует из материалов дела, ДНТГ "Первомайский поселок" является правопреемником ДСК "Первомайский поселок". Таким образом, к спорным правоотношениям подлежит применению Федеральный закон от 15.04.1998 N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан".

Переоформление садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими объединениями граждан права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками осуществляется в порядке, установленном [статьей 28](#) Федерального закона "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан".

Переоформление садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими объединениями граждан, а также гаражными потребительскими кооперативами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками сроком не ограничивается.

В соответствии со [статьей 28](#) Федерального закона "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" предоставление в собственность земельных участков садоводам, огородникам, дачникам и их садоводским, огородническим и дачным некоммерческим объединениям, получившим такие земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется без проведения торгов за плату или бесплатно в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Согласно [пунктом 2 статьи 28](#) Закона о дачных некоммерческих объединениях граждан земельные участки, относящиеся к имуществу общего пользования, подлежат передаче в собственность садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения бесплатно.

В соответствии с [пунктом 5 статьи 28](#) Закона о дачных некоммерческих объединениях граждан предоставление в собственность земельного участка, относящегося к имуществу общего пользования, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления, обладающими правом предоставления такого земельного участка, на основании заявления, поданного лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения или уполномоченным общим собранием членов данного некоммерческого объединения (собранием уполномоченных) на подачу указанного заявления, в соответствии с решением общего собрания членов данного некоммерческого объединения (собрания уполномоченных) о приобретении такого земельного участка в собственность данного некоммерческого объединения. К указанному заявлению прилагаются следующие документы:

описание местоположения такого земельного участка, подготовленное садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим объединением;

выписка из решения общего собрания членов садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения (собрания уполномоченных) о приобретении земельного участка, относящегося к имуществу общего пользования, в собственность данного некоммерческого объединения;

учредительные документы садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения (подлинники или засвидетельствованные в нотариальном порядке копии), подтверждающие право заявителя без доверенности действовать от имени данного некоммерческого объединения, или выписка из решения общего собрания членов данного некоммерческого объединения (собрания уполномоченных), в соответствии с которым заявитель был уполномочен на подачу указанного заявления.

Сведения о правоустанавливающих документах на земельный участок, составляющих территорию данного некоммерческого объединения, запрашиваются органом исполнительной власти и органом местного самоуправления, обладающими полномочиями на предоставление указанного земельного участка, в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, если такие сведения содержатся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в иных случаях указанные сведения запрашиваются у заявителя).

В соответствии с [пунктом 6 статьи 28](#) Закона о дачных некоммерческих объединениях граждан исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, обладающие правом предоставления соответствующего земельного участка, в двухнедельный срок с даты получения заявления и необходимых документов в соответствии с [пунктом 4](#) или [5 статьи 28](#) Закона о дачных некоммерческих объединениях граждан обязан принять решение о предоставлении в собственность такого земельного участка либо об отказе в его предоставлении. Основанием для отказа в предоставлении в собственность земельного участка является установленный федеральным законом запрет на предоставление земельного участка в частную собственность.

Основанием для отказа в предоставлении в собственность земельного участка является установленный Федеральным [законом](#) запрет на предоставление земельного участка в частную собственность.

Согласно [пункту 4 статьи 28](#) Земельного кодекса Российской Федерации отказ в выкупе земельного участка или предоставлении его в аренду не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законом, а именно:

- изъятия земельных участков из оборота;
- установленного федеральным законом запрета на приватизацию земельных участков;
- резервирования земель для государственных или муниципальных нужд.



Пунктом 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 N 11 "О некоторых вопросах, связанных с применением земельного законодательства" также разъяснено, что основаниями для отказа в приватизации участка являются его ограничение в обороте, запрет приватизации, установленный федеральным законом, либо его резервирования для государственных или муниципальных нужд.

Доказательств наличия таких ограничений администрацией не представлено.

Таким образом, оспариваемый отказ не соответствует требованиям закона.

В соответствии с частью 2 статьи 201 АПК РФ арбитражный суд, установив, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными.

В силу пункта 3 части 5 статьи 201 АПК РФ в резолютивной части решения по делу об оспаривании действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, об отказе в совершении действий, в принятии решений должно содержаться, в том числе, указание на признание оспариваемых действий (бездействия) незаконными и обязанность соответствующих органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц совершить определенные действия, принять решения или иным образом устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя в установленный судом срок либо на отказ в удовлетворении требования заявителя полностью или в части.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 110, 167-170, 171 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

#### **РЕШИЛ:**

1. Признать незаконным отказ Администрации Раменского муниципального района в предоставлении в собственность Дачного некоммерческого товарищества граждан «Первомайский поселок» земельных участков с кадастровыми номерами 50:23:0080123:69, 50:23:0080123:45, изложенный в письме от 12 ноября 2015 года № 3530.

2. Обязать Администрацию Раменского муниципального района Московской области в срок не позднее 10 дней с даты вступления решения суда в законную силу принять решение о предоставлении в собственность бесплатно Дачного некоммерческого товарищества граждан «Первомайский поселок» земельных участков с кадастровыми номерами 50:23:0080123:69,

50:23:0080123:45 и направить заявителю подписанный проект договора о передаче.

3. Взыскать с Администрации Раменского муниципального района в пользу Дачного некоммерческого товарищества граждан «Первомайский поселок» 3 000 рублей расходов по оплате государственной пошлины.

4. Возвратить Дачному некоммерческому товариществу граждан «Первомайский поселок» из федерального бюджета 3 000 рублей государственной пошлины.

Решение по настоящему делу вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Десятый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия решения (изготовления его в полном объеме), а также в порядке кассационного производства в Арбитражный суд Московского округа в течение двух месяцев со дня вступления решения по делу в законную силу.

Апелляционная и кассационная жалобы подаются в арбитражные суды апелляционной и кассационной инстанций через арбитражный суд, принявший решение.

В случае обжалования решения в порядке апелляционного или кассационного производства информацию о времени, месте и результатах рассмотрения дела можно получить соответственно на интернет-сайте Десятого арбитражного апелляционного суда <http://10aas.arbitr.ru> или Арбитражного суда Московского округа <http://fasmo.arbitr.ru>.

**Судья**

**А.О.Уваров**